



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 23 lipca 2019 r.

Poz. 6864

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.277.2019.17 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 18 lipca 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506)

orzekam

nieważność § 9 ust. 2 załącznika do uchwały nr XI/52/2019 Rady Miejskiej w Golinie z dnia 13 czerwca 2019 roku w sprawie zasad, trybu przyznawania i wypłacania stypendiów Burmistrza Golinie dla uzdolnionych uczniów z terenu Gminy Golina – ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała nr XI/52/2019 Rady Miejskiej w Golinie z dnia 13 czerwca 2019 roku w sprawie zasad, trybu przyznawania i wypłacania stypendiów Burmistrza Golinie dla uzdolnionych uczniów z terenu Gminy Golina została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 14a i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506), art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2018 r. poz. 1457, dalej: „OświatU”), Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 29 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji oraz sposobu przeprowadzenia konkursów, turniejów i olimpiad (Dz. U. z 2002 r. Nr 13, poz. 125, ze zm.), w związku z uchwałą nr L/284/2018 Rady Miejskiej w Golinie z dnia 22 marca 2018 r. w sprawie przyjęcia Lokalnego Programu Wspierania Edukacji Uzdolnionych Dzieci i Młodzieży z terenu Gminy Golina.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 21 czerwca 2019 r.

Dokonując oceny legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Podstawę prawną podjęcia badanej uchwały stanowi art. 90t ust. 4 OświatU w myśl, którego w przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze.

W § 9 ust. 2 załącznika do uchwały stanowiącego Regulamin określający zasady, tryb przyznawania i wypłacania stypendiów Burmistrza Golinie dla uzdolnionych uczniów klas gimnazjalnych i klas IV-VIII szkół podstawowych z terenu Gminy Golina rada postanowiła, że „od decyzji o przyznaniu lub odmowie przyznania stypendium nie przysługuje odwołanie”.

Po pierwsze należy wskazać, iż rozstrzygnięcie o przyznaniu bądź o odmowie przyznania stypendium ma charakter władczy i jednostronny, a więc następuje w drodze decyzji administracyjnej. Wobec powyższego zapis wykluczający wniesienie odwołania od takiej decyzji w sposób rażąco narusza art. 78 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, w myśl której każda ze stron ma prawo do zaskarżenia orzeczeń i decyzji wydanych w pierwszej instancji.

Zasada ta znajduje rozwinięcie w art. 15 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, ze zm., zwanej dalej „kpa”), który stanowi, że postępowanie administracyjne jest dwuinstancyjne oraz w przepisach art. 127 § 1 i 2 kpa, zgodnie z którymi od decyzji wydanej w pierwszej instancji służy stronie odwołanie tylko do jednej instancji, a właściwy do rozpatrzenia odwołania jest organ administracji publicznej wyższego stopnia, chyba że ustawa przewiduje inny organ odwoławczy.

Na koniec warto wskazać na wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z dnia 28 września 2010 r., sygn. akt. III SA/Lu 227/10, w którym to sąd orzekł, iż rozstrzygnięcie o przyznaniu konkretnej osobie stypendium finansowanego ze środków publicznych na podstawie przepisów prawa miejscowego przybiera postać aktu administracyjnego mającego cechy decyzji, bez względu na to, jak zostanie ten akt formalnie nazwany. Zatem nie nazwa tu decyduje, ale charakter czynności.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

wz. Wojewody Wielkopolskiego
(-) Aneta Niestrawska
Wicewojewoda Wielkopolski
(dokument podpisany elektronicznie)