

**UCHWAŁA NR III/16/2024**  
**RADY MIEJSKIEJ W GOLINIE**

z 20 czerwca 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Golinie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 ze zm.) w związku z art. 229 pkt 3 i art. 239 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572) **Rada Miejska w Golinie uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Po rozpatrzeniu skargi na działalność Burmistrza Golinie uznaje się skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Golinie do powiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

**§ 3.** Po uznaniu skargi za bezzasadną w wyniku jej rozpatrzenia oraz wykazaniu bezzasadności w odpowiedzi na skargę stwierdzić należy, że ponowne przedłożenie skargi przez skarżącego bez wskazania nowych okoliczności może skutkować podtrzymaniem stanowiska zawartego w niniejszej uchwale przez Radę Miejską w Golinie z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania Skarżącego.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady  
Miejskiej

**Urszula Furmaniak**

## UZASADNIENIE

Skarga Pana ██████████ (dalej: „Skarżący”), która wpłynęła do Urzędu Miejskiego w Golinie 13 maja 2024 r. została przekazana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Golinie celem rozpoznania. W przedmiotowej skardze Skarżący sformułował zarzuty wobec Burmistrza Golinie wskazując, że nie zgadza się z naliczoną opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wystawionymi przez organ gminy tytułami wykonawczymi za okres 32 lat i 3 miesięcy w wysokości 13 033,06 zł. Ponadto Skarżący wskazał, iż nie otrzymał jakichkolwiek wyjaśnień w związku z niniejszą sprawą.

Zgodnie z art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 609 ze zm.) „rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji”. Nadto zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 572) rada gminy jest kompetentna do rozpatrywania skarg na działalność burmistrza.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu przeprowadzonym 27 maja 2024 r. zapoznała się ze skargą oraz wyjaśnieniami kierownika referatu podatków i opłat Urzędu Miejskiego w Golinie. Z akt przedmiotowej sprawy wynika, że Skarżący jest właścicielem nieruchomości położonej w Sługocinku i jest zobowiązany do złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bowiem od 1 lipca 2013 r. każdy właściciel nieruchomości zamieszkałej jest obciążony obowiązkiem złożenia ww. deklaracji. Skarżący do dnia dzisiejszego nie złożył stosownych deklaracji. Nadto Skarżący nie uiścił opłat w wyznaczonym terminie za gospodarowanie odpadami komunalnymi nałożonymi decyzjami, co spowodowało wystawieniem upomnień, a następnie tytułów wykonawczych. Wobec tego zaległości w płatnościach za okres od 1 lipca 2013 r. do 30 września 2023 r. zostały przekazane do przymusowego ściągnięcia na mocy tytułów wykonawczych do Naczelnika Urzędu Skarbowego w Koninie.

Zgodnie z art. 87 ust 1 i 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. 1997 Nr 78, poz. 483) źródłami powszechnie obowiązującego prawa są: Konstytucja, ustawy, ratyfikowane umowy międzynarodowe oraz rozporządzenia. Natomiast źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego. Nadto na mocy art. 94 ww. Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, a zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa odrębna ustawa. Co więcej w myśl art. 168 ww. Konstytucji RP jednostki samorządu terytorialnego mają prawo ustalania wysokości podatków i opłat lokalnych w zakresie określonym w ustawie.

Kwestie gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gmin reguluje ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 399). Zgodnie z art. 3 ust. 1 ww. ustawy utrzymanie czystości i porządku w gminach należy do obowiązkowych zadań własnych gminy.

Na mocy art. 5 ust. 1 pkt. 1 i 3 ww. ustawy właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez wyposażenie nieruchomości w worki lub pojemniki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, utrzymanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz utrzymanie w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów oraz zbieranie w sposób selektywny powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie oraz sposobem określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 4a ust. 1. Ponadto zgodnie z art. 9h pkt 1 ww. ustawy opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi są obowiązani ponieść właściciele nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi następuje w sytuacji nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy - za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec.

W myśl art. 6m ust. 1 ww. ustawy deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi są obowiązani złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta właściciele nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Pierwszą deklarację składa się w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca bądź powstania odpadów komunalnych.

Art. 6o ww. ustawy wskazuje, iż w razie niezłożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi albo uzasadnionej wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę dostępne dane właściwe dla wybranej przez radę gminy metody, a w przypadku ich braku - uzasadnione szacunki, w tym w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, średnią ilość odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach o podobnym charakterze.

Zgodnie z art. 6ka ww. ustawy w przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, podmiot odbierający odpady komunalne przyjmuje je jako niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne i powiadamia o tym wójta, burmistrza lub prezydenta miasta oraz właściciela nieruchomości. Następnie wójt, burmistrz lub prezydent miasta na podstawie powiadomienia, o którym mowa powyżej wszczyna postępowanie w sprawie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za miesiąc lub miesiące, w których nie dopełniono obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, stosując wysokość stawki opłaty podwyższonej.

Nie sposób uznać za zasadny zarzut nieprzedstawienia przez organ stosownych wyjaśnień, albowiem w 2023 roku zostały wysłane do Skarżącego dwa pisma wyjaśniające, tj. z dnia 10 maja 2023 r. oraz z dnia 24 maja 2023 r. Pisma te zostały skutecznie doręczone Skarżącemu.

W związku z faktem, że nie ma możliwości obciążenia Skarżącego ww. opłatą za 32 lata i 3 miesiące z uwagi na to, iż system gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Golina obowiązuje od 1 lipca 2013 r., konieczne jest uznanie, że po stronie Skarżącego istnieje zaległość za okres od 1 lipca 2013 r. do dnia 30 września 2023 r.

Argumenty Skarżącego dot. tego, iż Skarżący nie złożył ww. deklaracji i nie uiszcza opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z uwagi na fakt, że Skarżący spala makulaturę i tworzywa sztuczne, odpady ze szkła i metalu wykorzystuje ponownie, odpady biodegradowalne kompostuje, a zużyte baterie odstawia do specjalnych pojemników należy uznać za całkowicie bezzasadne.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skarżący nie stosuje się do przepisów obowiązującego prawa, a co za tym idzie nie dopełnia obowiązków nakładanych na właścicieli zamieszkujących nieruchomości przez zapisy ustaw.

W związku z powyższymi okolicznościami, skargę należy uznać za bezzasadną.